

102年地方政府特種考試試題及解答

四等考試

財政學概要

功名文教機構

施瑜 老師

www.exschool.com.tw www.exschool.com.tw www.exschool.com.tw

甲、申論題部分

一、何以「外部性」(externalities)會產生不效率？當有外部性出現時，是否一定要由政府出面直接干預，方能使資源配置有效率？

《答》

(一)當一經濟主體的活動或行為，「無償地」影響到其他經濟主體的現象，稱為外部性。例如：化學工廠污染了附近的空氣與水源，卻未補償居民所受的損失；花農的花卉吸引養蜂人家之蜜蜂來採蜜，使養蜂人家獲利。

1.外部性效果可分為「外部經濟」與「外部不經濟」兩大類：

(1)外部經濟：

當社會效益超過了私人效益時稱之，如教育訓練、傳染病預防、科技發明等。此部分的「外部利益」在人們的經濟行為中無法享受到，以致不能透過價格機能，自動地經由受益來取價，勢必形成免費享用(Free Rider)的存在，故與公共財相似，若任由市場運作，將造成產量偏低的缺點。

(2)外部不經濟：

當經濟行為造成社會效益低於私人效益的現象時稱之。如公害、環境污染等，由於受害者，並未能在市場上向破壞者取償，價格機能無從發揮其資源配置的功能，若任由市場運作，一定造成數量過多的後果。然此部分的「外部成本」在人們的經濟行為中無須負擔，因而造成市場失靈。

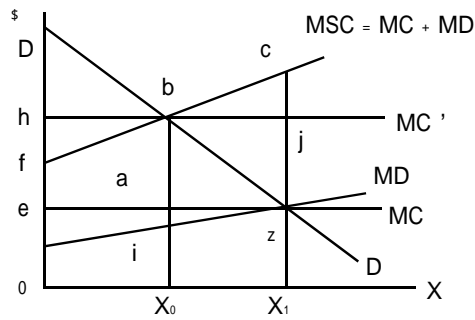
(二)外部性修正的主要原則，是將外部效果內部化(Internalize)，其方法可透過私人的自願談判、協商來達成，政府的介入干預行動並非唯一可行的途徑；寇斯(R.H.Coase)即指出，當外部性的影響範圍不大，且財產權可以確立且交易成本很低或為零的情況下，外部性問題由雙方當事人間之協商，談判亦是一可行的途徑，此即為寇斯定理(Coase Theorem)：

當發生外部性時，如果可明確界定財產權(Property Right)，且在協商或談判過程中，不必花費任何交易成本(Transaction Cost)。此時，發生外部經濟或不經濟時，經濟個體間，可經由協商、談判，不須藉由政府的干預，亦可達成資源的最佳配置，此謂寇斯定理。假設社會上有甲、乙兩個經濟個體，甲生產X產品，該產品之需要曲線為DD，均衡為Z(此時 $P = MC$)，惟甲在生產產品的過程中，會對乙造成污染，污染之邊際外部成本為MD，故甲的生產行為所造成的邊際社會成本為甲的邊際成本加上邊際外部成本，即 $MSC = MC + MD$ 。

修正外部不經濟的方法有下列各項：

1.確立環境財產權歸乙所有：

倘政府認為環境財產權應屬於乙所有，因甲的生產行為污染了環境，甲應賠償乙的損失。甲對乙之補償數額，係根據MD線，(即MC到MSC之平行距離)所決定，而甲之收益是根據DD曲線決定，若甲的產量超過 OX_0 ，甲在補償乙的損失後會面臨虧損；若數量小於 OX_0 ，則會產生淨利益，故考慮甲所產生之外部不經濟後的最適產量為 OX_0 。



修正外部性後社會福利(SW)變動情形：

$$\begin{aligned}
 \text{甲之利益減少：} & \quad efbz \text{ (支付給乙之補償款 } \quad efba \text{)} \\
 & \quad + \\
 & \quad abz \text{ (消費者剩餘之減少)} \\
 \text{乙之利益增加：} & \quad efcz \text{ (收到之補償款 } \quad efba \text{)} \\
 & \quad + \\
 & \quad abcz \text{ (損害之減少)} \\
 \hline
 & \quad bcz \text{ (社會福利增加)}
 \end{aligned}$$

2. 確定環境財產權歸甲所有：

若政府認為環境財產權歸甲所有，則甲得以污染環境，若乙要求甲減少生產來降低污染，乙就須補償甲的減產損失。乙最多願意補償MD以下面積之金額(即abcz)，此時社會福利之變動情形為：

$$\begin{array}{ll}
 \text{甲要求之最小補償額：} & abz \\
 \text{乙可提供之最高補償額：} & abcz \\
 \hline
 \text{社會福利} & \quad \text{增加} \quad bcz
 \end{array}$$

二、地方稅目之建制，應考慮那些因素，試說明之。

《答》

優良的地方稅制應具備之條件：

根據席克斯夫人之理論，一項優良的地方租稅制度，須具備下列條件：

(一) 稅收安定性：

租稅收入既為地方政府之主要財源，自然應有固定收入，以符合需要，故該項地方租稅也許稅收未必豐富，但至少須保持穩定收入，為其必備要件。

(二) 稅源地區性：

地方政府由於對轄區內之地理環境較為熟悉，並可掌握充分的課稅資料，故可以較具固定性之租稅客體為稅源，由地方政府負責稽徵，以發揮效率。

(三) 稅制獨立性：

中央政府與地方政府在稅收劃分上，一般可分為獨立稅制、共分稅制、統籌分配稅制及附加稅四類。

其中獨立稅制，為各級政府均擁有其獨立稅收，自行運用，以維持財政上之獨立自主。

就上述三項條件而言，財產稅與收益稅應屬較適當之地方租稅，因地方政府提供地方公共財係以滿足人民偏好為目的，故根據地方人民所享受地方公共財之利益採應益原則課稅，極符合課稅原理；且地方政府對

當地之土地及房屋等不動產，可發揮較高效率；再者，由於不動產之價值有向下調整的僵固性，更可確保既定之稅收。

乙、測驗題部分：（50分）

(C)01.不論稅基如何變動，平均稅率始終不變的租稅，稱之為：

- (A)定額稅 (B)累退稅 (C)比例稅 (D)累進稅

(A)02.依據雷姆西法則（Ramsey rule），對財貨或勞務課稅的租稅，將使得：

- (A)超額負擔最小 (B)超額負擔最大 (C)稅收最大 (D)稅收最小

(D)03.以納稅能力作為課稅多寡的依據，稱之為：

- (A)租稅風紀（tax morale） (B)租稅中立性（tax neutrality）
(C)受益原則（benefit principle） (D)量能原則（ability-to-pay principle）

(B)04.在政府稅收及支出不變的條件下，分析政府以能源稅取代貨物稅的稅負分配，此種分析方法，稱之為：

- (A)絕對租稅歸宿 (B)差異租稅歸宿 (C)平衡預算歸宿 (D)區域歸宿

(B)05.線性累進所得稅（linear progressive income tax）的稅制，是指隨著所得增加：

- (A)邊際稅率遞增，平均稅率固定 (B)邊際稅率固定，平均稅率遞增
(C)邊際稅率遞增，平均稅率遞增 (D)邊際稅率固定，平均稅率固定

(B)06.假設其他條件不變，需求曲線的彈性愈大，則：

- (A)消費者租稅負擔的比例愈大 (B)消費者租稅負擔的比例愈小
(C)租稅愈容易轉嫁給消費者 (D)供給曲線彈性也愈大

(D)07.在其他條件不變下，對工資所得課徵定額稅，若不考慮所得效果，則下列敘述何者正確？

- (A)休閒增加 (B)休閒減少 (C)工時增加 (D)休閒不變

(B)08.我國現行對汽油課徵的貨物稅，是屬於：

- (A)從價稅 (B)從量稅 (C)生產要素稅 (D)定額稅

(A)09.就財貨的需求面而言，需求價格彈性的絕對值越大，財貨被課稅後所引發消費的扭曲效果，將會：

- (A)越大 (B)越小 (C)完全沒有 (D)使消費數量增加

(A)10.租稅的「法定歸宿」和「經濟歸宿」差異的大小，主要是決定於：

- (A)租稅轉嫁的程度 (B)租稅是國稅或地方稅
(C)租稅是從價稅或從量稅 (D)租稅是內地稅或國境稅

(D)11.極大化最小原則（maximin criterion）的社會福利函數，是由下列那位學者所提出？

- (A)布坎南（James Buchanan） (B)模利斯（James Mirrlees）
(C)薩謬爾森（Paul Samuelson） (D)羅斯（John Rawls）

(A)12.主張政府支出會隨著經濟的發展而擴增，所提出公共活動擴增法則的學者為誰？

- (A)華格納（A. Wagner） (B)亞當史密斯（Adam Smith）
(C)蓋布列斯（J.K. Galbraith） (D)布坎南（James Buchanan）

(B)13.皮寇克（A.T. Peacock）與魏斯曼（J. Wiseman）認為，政府支出不包括下列何種現象？

- (A)位移效果（Displacement Effect） (B)依賴效果（Dependent Effect）
(C)檢查效果（Inspection Effect） (D)集中效果（Concentration Effect）

- (D)14.下列何者具有綠色租稅 (green tax) 的性質？
 (A)所得稅 (B)土地增值稅 (C)房屋稅 (D)碳稅
- (D)15.在政府未介入情況下，有關共用資源 (common property resources) 的現象，下列何者錯誤？
 (A)使用不需支付價格 (B)廠商會過度使用
 (C)其使用具有敵對性 (D)廠商使用愈多，利潤會愈多
- (C)16.欲實現以最低成本來達成既定污染減量目標，則應滿足下列何項條件？
 (A)所有污染者之污染減量應維持相同
 (B)所有污染者之污染減量的百分比應維持相同
 (C)所有污染者之污染減量的邊際成本應維持相同
 (D)所有污染者之污染減量的總成本應維持相同
- (C)17.下列關於畢固稅 (Pigouvian Tax) 的敘述，何者錯誤？
 (A)以畢固稅矯正外部成本，必須訂定正確的稅率才能達到效率
 (B)最適的畢固稅稅額應剛好等於污染者在效率產出水準下所產生之邊際外部成本
 (C)政府對污染者所課徵之畢固稅稅收，應用來補償受害者，對效率的增進較有助益
 (D)畢固稅可能無法給予污染者適當的誘因去尋求較佳的污染防治技術，以降低每單位產出的污染排放量
- (D)18.下列何者為關於柏瑞圖最適狀態 (Pareto optimum) 的最佳敘述？
 (A)若進行資源重配置，沒有人的效用因而減少
 (B)若進行資源重配置，所有人的效用皆增加
 (C)若進行資源重配置，如有人效用增加，但同時不會有人效用減少
 (D)若進行資源重配置，如有人效用增加，則至少有人人的效用會減少
- (C)19.就A、B、C三個議案表決，若A案優於B案，B案優於C案，C案優於A案。則稱此現象為：
 (A)策略性投票 (strategic voting) (B)選票交易 (vote trading)
 (C)投票矛盾 (voting paradox) (D)選票互助 (logrolling)
- (D)20.若選民對於政府國防預算規模的偏好呈非常態分配的單峰偏好，則在簡單多數決投票規則下，所決定的國防預算規模，會反應下列何者的偏好？
 (A)偏好平均數規模的選民 (B)偏好眾數規模的選民
 (C)高所得選民 (D)中位數選民
- (C)21.根據布坎南與杜洛克 (Buchanan and Tullock) 的最佳憲政模型 (optimal constitution model)，集體決策的社會成本，包括那兩項？
 (A)直接成本與間接成本 (B)行政成本與立法成本
 (C)外部成本與決策成本 (D)固定成本與變動成本
- (B)22.依據藍納 (A.P. Lerner) 對於政府債務的看法：
 (A)政府以內債融通目前的支出，則未來世代將承受債務負擔
 (B)政府以內債融通目前的支出，不會對未來世代造成任何負擔
 (C)政府的債務負擔必然會在世代間移轉
 (D)政府以外債融通目前的消費，不會對未來世代造成任何負擔
- (C)23.對於公債的發行，下列何者是凱因斯學派「功能性財政」的看法？
 (A)舉債要以租稅收入來融通，最終政府要以債養債，導致財政破產
 (B)公債發行會使政府恣意增加財政支出

- (C)當有效需求不足時，藉由公債發行，擴充政府支出的赤字，透過乘數效果增加國民所得
(D)公債的發行會降低社會儲蓄，影響資本累積，使經濟發展減緩

(C)24.下列何者不是導致市場失靈的原因？

- (A)自然獨占 (B)外部性 (C)完全競爭市場 (D)公共財

(A)25.當其他情況不變，若課稅所得是50萬元時，應納稅額是10萬元；課稅所得是100萬元時，應納稅額是25萬元。此租稅屬於：

- (A)累進稅 (B)比例稅 (C)累退稅 (D)定額稅