

九十八年地方政府特種考試試題及解答

三等考試

財政學

功名文教機構

施瑜 老師

www.exschool.com.tw www.exschool.com.tw www.exschool.com.tw

甲、申論題部分：(50 分)

一、試用圖形說明及比較課徵比例工資所得稅與定額稅 (lump-sum tax) 對工作努力與效用水準高低之影響。(25分)

答

(一)對工資所課徵所得稅，將使勞動供給發生變動，而其效果因所得稅的稅率性質（比例或或定額稅）不同及勞動者對休閒與所得的偏好、評價不同，而有不同的結論，首先以比例工資所得稅，且休閒與所得對勞動者均為正常財的情形，說明其效果於后：

1.替代效果：

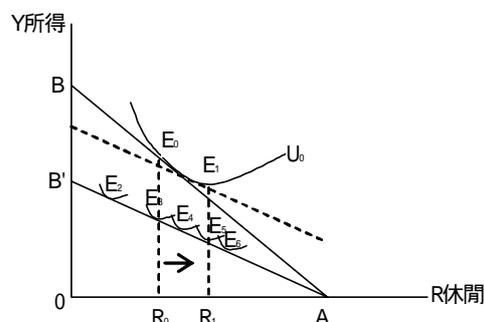
當財貨的相對價格發生變動時，經濟單位將以相對比較便宜的財貨替代相對比較昂貴的財貨，亦即經濟單位會多使用相對比較便宜的財貨，而少使用相對比較昂貴的財貨。如在上例中，休閒的價格降低使得勞動者將增加休閒，故產生替代效果。

2.所得效果：

當財貨的相對價格發生變動時，會使經濟單位的實質購買力發生變動，因而會使其改變對財貨的購買量，至於其購買量係增加或減少，則視財貨的性質而定；當實質購買力是增加時，而財貨又是正常財，則其購買量會增加；反之，如為劣等財，則其購買量會減少；另一方面，如實質購買力是下降時，而財貨是正常財，則其購買量減少，反之如為劣等財，則其購買量會增加。課徵工資稅，使勞動者的所得下降（實質購買力下降），而休閒又是正常財，故勞動者會減少休閒，而產生所得效果。

3.結論：

由於上述替代效果與所得效果之方向相反，此時課稅的淨效果端視替代效果與所得效果的相對強度而定，如果替代效果大於所得效果則休閒將增加，亦即勞動供給減少；反之，如替代效果小於所得效果，則休閒減少，勞動供給增加。課徵比例性工資所得稅對工作努力之影響圖形分析：



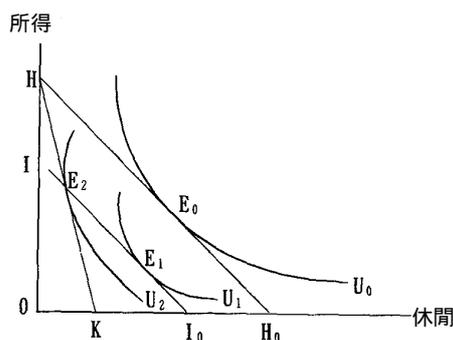
如上圖令稅前工資預算線為AB，均衡點E₀，工作時數為AR₀，則比例所得稅預算線為拗折直線下移，即AB'，稅後替代效果：E₀ E₁（必降低工作意願）；而所得效果則可能為E₁ E₂或E₃、E₄、E₅、E₆，變化方向不一定，端視假設休閒為正常財，劣等財、中性財而定。

- (1)當休閒為正常財，則對工資所得課稅不必然引起工作意願降低，須視替代效果（ $R_0 \rightarrow R_1$ ，必降低工作意願）及所得效果（視休閒為何種財貨而定）之相對強度而定。（所得效果 $E_1 \rightarrow E_2$ 、 E_3 或 E_4 ）
- (2)當休閒為中性財，替代效果仍為 $E_0 \rightarrow E_1$ ，但所得效果卻為 $E_1 \rightarrow E_5$ 。（所得效果為0）
- (3)當休閒為劣等財，替代效果仍為 $E_0 \rightarrow E_1$ ，但所得效果卻為 $E_1 \rightarrow E_6$ 。（工作意願更形下降）

(二)課徵定額稅對工作努力之影響

由於定額稅只會發生所得效果而無替代效果，故在休閒為正常財的假設下，稅後之工作努力提高。

- (三)比例工資所得稅與定額稅之效用水準比較設稅前之效用水準為 U_0 ，預算線為 HH_0 ，政府課徵定額稅後，預算線平行內移至 I_0 ，稅後效用水準降為 U_1 ；課徵比例工資所得稅後，預算線斜率改變，移至 HK ，產生所得與替代效果，效用水準降至 U_2 。由此可知，定額稅之稅後效用水準較比例工資所得稅為高。



二、近年來許多國家面臨高齡化與少子化所產生的長期照顧（long-term care）需求急遽增加的困境，請扼要分析下列三項問題：（25分）

- (一)政府若欲介入，其理由為何？
- (二)長期照顧可能的財源籌措方式有那些？
- (三)無論採行何種長期照顧制度，避免道德危險的機制設計主要為何？

答

(一)政府介入長期照顧之理由：

- 1.市場失靈：若任由市場上之私立安養院提供長期照顧之服務會造成市場失靈，由於：
 - (1)逆選擇(Adverse Selection)：每人面對的風險不相同下，將產生不對稱資訊。在風險率難以確定的情況下，可能使某些人不願加入或退出市場。
 - (2)道德冒險(Moral Hazard)：意即有購買商業保險提供長期照顧時，會影響個人的行為，較少去防範風險的發生。
- 2.所得具重分配效果：

政府介入長期照顧具所得重分配效果，而所得重分配為公共財，會產生免費享用(Free-rider)的心裡，故需政府來提供。
- 3.家長式主義(Paternalism)：

政府基於家長式主義強迫人民參加公辦之長期照顧保險的原因有三：

 - (1)個人對自己的風險瞭解不夠。
 - (2)社會保險強調個人必須有自助的誠意。方得出社會予以協助，以免助長怠惰的風氣。強制性可以強迫儲蓄，以免個人不負責任。
 - (3)強制性可以避免逆選擇問題，擴大參加成員規模，發揮同舟共濟精神。
- 4.長期照顧為殊價財(Merit Goods)：

殊價財因有特殊價值，具強制消費性。為避免減損社會福利，需政府強制提供。
- 5.長期照顧具外部經濟：

發生外部經濟，市場提供較社會最適量少，為求社會最大福利，需政府強制提供。

(二)公辦長期照顧之財源籌措方式：

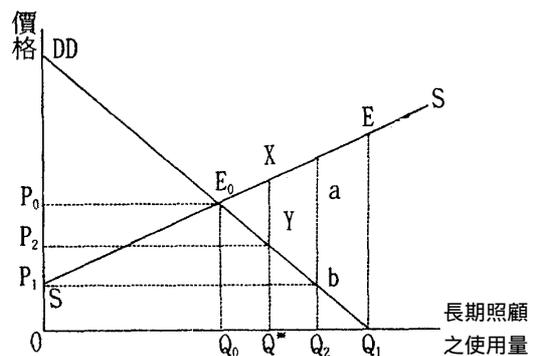
- 1.可分為「一般稅收」、「指定用途稅」、「保費收入」、「基金孳息」與「部分負擔收入」等五項。
- 2.各財源取得方式中，最重要的是「政府一般稅收」及「保費收入」。強調福利救助原則的國家，公辦長期照顧保險偏向所得重分配功能，通常以政府稅收為主要財源；強調保險原則的國家，注重保險的特性，其財源應以保費為主，政府負擔比例較低。至於保費實際上由被保險人或僱主分攤多少，係依經濟因素和職業責任而定。
- 3.公辦長期照顧保險為社會福利的一環，其主要的財源應來自保費，不足之數則由政府負擔。其保險費之負擔與收取方式，具有強制課徵與強制消費之特性，類似國外的社會安全捐(Social Security)。由於收入主要作為長期照顧保險給付經費，其用途被限制於相關支出上，故可稱為一種指定用途稅。

(三)避免道德危險之機制設計方式—提高自負額

設未實施公辦長期照顧保險前之需求線為DD；供給線為SS；需求量为 OQ_0 ；價格 OP_0 ；一旦政府提供長期照顧使價格由 P_0 降低 P_1 ，需求量为 OQ_2 ， Q_0Q_2 ，為超額使用量，社會福利損失，即為 E_0ab 。

由於市場價格的高低與福利損失成正比，為了抑止道德危險所造成其過度使用，因此學者們提出受惠者應部分負擔的主張。

設部分負擔制度使價格由 P_1 上升至 P_2 ，長期照顧之需求量为 Q^* ，道德危險減少為 E_0XY 由此所見，採行部分負擔制度可降低被保險人之使用量，減少道德危機。



乙、測驗題部分：(50分)

- (B)01.福利經濟學第一基本定理主要是說明下列何種市場的均衡具有效率？
(A)任何市場 (B)完全競爭市場 (C)獨占性競爭市場 (D)偶占市場
- (D)02.下列那一項觀點符合國家機械論 (mechanistic view) 的看法？
(A)個人只是社會的一份子，社會目的凌駕個人目的
(B)一項抉擇是否有利於個人，要看這個抉擇是否有利於社會來判定
(C)個人與政府同樣重要，政府要先達到社會利益然後再考慮私人利益
(D)個人是社會的中心，政府是為個人達成私人目的所創造的工具
- (D)03.理論上通常將擁擠的市區道路歸類為「非純粹公共財」(impure public goods)，乃因：
(A)消費上具排他性及非敵對性 (B)消費上具排他性及敵對性
(C)消費上具不可排他性及非敵對性 (D)消費上具不可排他性及敵對性
- (C)04.長期而言，下列污染管制手段中，何者通常最缺乏效率？
(A)課徵污染稅 (B)排放權交易
(C)對污染的減量進行補貼 (D)界定環境的財產權

- (D)05.若欲使高速公路的使用最有效率，可依據下列何者收費？
- (A)駕駛人的使用成本 (B)汽車的污染排放量
(C)汽車的重量 (D)交通的流量
- (C)06.馬斯葛瑞夫假說 (Musgrave's hypothesis) 在於驗證：
- (A)政府支出的所得彈性大於1 (B)政府支出的價格彈性等於0
(C)政府支出角色隨經濟發展過程而改變 (D)政府支出因官僚作為而膨脹
- (B)07.政府規模以下述何種方式衡量較為適當？
- (A)實質政府支出金額 (B)政府支出占GDP的比率
(C)每人實質政府支出金額 (D)政府僱用員工人數
- (D)08.皮寇克 (A. T. Peacock) 與魏茲曼 (J. Wiseman) 說明政府支出成長的各項效果，不包括：
- (A)集中效果 (concentration effect) (B)位移效果 (displacement effect)
(C)檢查效果 (inspection effect) (D)波及效果 (spread effect)
- (A)09.買一部車，一次付清現價50萬元，亦可採5年分期付款，每年各付10萬元，則此案分期付款之貼現率為何？
- (A)0 (B)1 (C)無窮大 (D)小於0
- (A)10.有關成本效益分析的敘述，下列何者正確？
- (A)較著重效率面的分析 (B)較著重分配面的分析
(C)僅適用於公共投資計畫 (D)成本效益分析完全等同於福利經濟學
- (C)11.有關補償原則 (compensation principle) 的敘述，下列何者正確？
- (A)為勞爾斯 (J. Rawls) 所提出 (B)總效用之中每人效用之權數是採加權的
(C)每一塊錢的價值均等 (A dollar is a dollar) (D)為凱因斯 (J. Keynes) 所提出
- (B)12.芝加哥學派的管制經濟學認為：
- (A)管制者藉由價格管制提昇民眾福利 (B)管制者藉由限制競爭獲取生產者政治支持
(C)管制者最好什麼都不管 (D)管制者的管制行動常常慢半拍
- (C)13.當斯 (A. Downs) 兩黨競爭模型的預測：
- (A)兩黨會採取不同政見立場以爭取選票 (B)兩黨會各自努力爭取選票
(C)兩黨的政見會大同小異 (D)選民投票意願高，踴躍投票
- (A)14.依我國全民健康保險法規定，下列何項就醫行為得免除部分負擔？
- (A)分娩 (B)罹患精神疾病者就醫
(C)志願施打流感疫苗 (D)近貧者就醫
- (D)15.下列有關老年一次給付與年金給付的比較，何者正確？
- (A)一次給付的行政成本較高 (B)一次給付較能降低退休者投資理財的風險
(C)年金給付毋須依經濟指標變動調整給付額 (D)年金給付較能提供老年經濟基本保障
- (B)16.在Harberger的兩部門一般均衡模型中，若只對資本密集部門之資本課稅，則其結果為何？
- (A)產量效果會使資本相對價格一定上升 (B)產量效果會使資本相對價格一定下降
(C)要素替代效果會使資本相對價格不一定下降 (D)總效果會使資本相對價格不一定下降
- (D)17.下列關於超額負擔的概念，何者正確？
- (A)課稅的超額負擔即消費者剩餘與生產者剩餘二者減少之總和
(B)為減少課稅的超額負擔，應使貧窮者負擔稅相對於較富有者為少

- (C)課稅的超額負擔主要是課稅所產生的替代效果連同所得效果所引起的
(D)為極小化總的超額負擔，應使每種商品所增加的最後一元稅收之邊際超額負擔相等
- (B)18.現行我國綜合所得稅之課徵，係採下列何者？
(A)屬人主義 (B)屬地主義
(C)兩者兼有 (D)屬人主義但大陸所得不列入課稅
- (A)19.在相同的補助額度下，下列何種補助款所提高公共財水準之效果較大？
(A)配合型補助款 (B)總額補助款 (C)一般性補助款 (D)稅收分成
- (B)20.其他情況不變，比較財產稅的法定稅率（statutory rate）與有效徵收率（effective levy rate）可知，下列何者錯誤？
(A)若財產評定價值超過市價，則後者大於前者 (B)若財產市價超過評定價值，則後者大於前者
(C)若財產評定價值等於市價，則兩者相等 (D)市價愈高，有效徵收率愈低
- (A)21.就公共財偏好而言，如人際間的差異越大，則：
(A)越適合地方分權 (B)越適合中央集權
(C)越適合由單一政府提供 (D)越適合由政府取代市場來提供公共財
- (D)22.公債依存度係指公債收入占下列何者比率？
(A)政府歲入 (B)國內生產毛額 (C)特別預算 (D)政府歲出
- (B)23.完全的租稅資本化（fully tax capitalization）究屬何種租稅轉嫁方式？
(A)前轉 (B)後轉 (C)旁轉 (D)消轉
- (D)24.依現行規定，高雄市政府每年舉債額度，不得超過其總預算及特別預算歲出總額之百分之幾？
(A)45 (B)35 (C)25 (D)15
- (D)25.當其他條件不變時，假設金融機構以超額準備向政府購買1,500萬元公債，中央銀行准許公債充當存款準備資產，法定存款準備率為15%，則對該金融機構而言，下列何者正確？
(A)不得將超額準備貸放予個人或非銀行的企業組織
(B)其超額準備減少1,500萬元
(C)將超額準備貸予個人或非銀行企業組織，金融體系所創造貨幣至多為1,500萬元
(D)將超額準備貸予個人或非銀行企業組織，金融體系所創造貨幣至多為1億元