

九十九年地方政府特種考試試題及解答

三等考試

財政學

功名文教機構

施瑜 老師

www.exschool.com.tw www.exschool.com.tw www.exschool.com.tw

甲、申論題部分

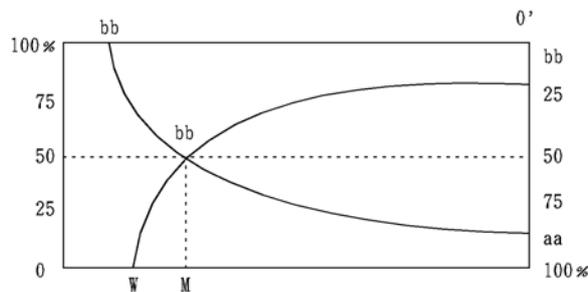
一、試就林達爾模型(Lindahl's Model)說明公共財的均衡提供量如何決定?在實際操作上林達爾均衡(Lindahl Equilibrium)的達成會面臨那些問題? (25分)

《答》

(一)自願交易理論：

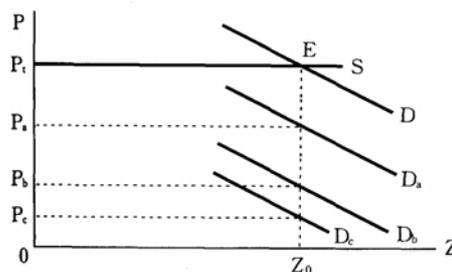
此理論是由林達爾 (E. Lindahl) 所提出，認為人民透過納稅而取得公共財，與市場經濟藉由價格機能取得私有財一樣，故公共財之最適數量與價格 (即稅額) 之決定為公共財的供需相等處。

假設社會僅有 A、B 兩人，公共財為 X 之圖形明如下：



橫軸代表公共財數量，縱軸兩邊分別代表 A、B 二人對公共財支付數額佔總成本之百分比，設 aa 為 A 對公共財的需要曲線，bb 為 B 對公共財之需要曲線，A 以 0 為原點，B 以 0' 為原點，由於社會僅有兩個人存在，故公共財之利益係兩人同享，其成本自然亦由二人分攤。換言之，若 A 願支付較高比例，則 B 可支付較少比例。因此就 B 觀點而言，A 的需求曲線實際上為 B 之供給曲線：反之 B 的需求曲線亦為 A 之供給曲線。在兩人議價能力相等下，均衡點為 P，兩人支付比例之合計恰為百分之一百，公共財最適量為 OM，凡是大於或小於 OM 均非最適產量。

此一模式經 H.R. Bowen 加以修改，茲以下圖加以說明首先假設有公共財 Z，三個納稅者 A、B、C，而公共財的供給曲線 S 為固定成本的水平型態，而市場的需求曲線 D 為 D_a 、 D_b 、 D_c 三個成員需求曲線之垂直加總，其與 S 交於 E 點，決定最佳數量為 OZ_0 ，價格為 OP_0 其中 A 負擔了 OP_a ，B 負擔了 OP_b ，C 負擔了 OP_c ，且 $OP_0 = OP_a + OP_b + OP_c$ ；而 OZ_0 的公共財為 A、B、C 三人等量、聯合消費。



因為公共財具有集體消費性，無法排除他人同時的享用，故公共財的均衡價格是由社會大眾共同支付

價款來支應，因此其需求曲線是社會每一成員的垂直加總。

(二)實際操作時，林達爾均衡會存在免費享用者不願誠實表達偏好的困難自願交易

理論以租稅理論中的受益者負擔原則出發，藉由需求曲線來反映個別納稅人負擔公共財之金額，惟需求曲線之求得若遇到社會成員存在免費享用者(free rider)心態而不願誠實表達偏好，則公共財之市場需求曲線將難以正確可能會產生公共財數量偏低之問題。

《請參閱本班教材第二回—P.39、P.40》

(分析)

本題與92年地方特考三等財政學考題相似度高達100%，98年高考二級考試也考出林達爾均衡，所以本題應屬對用功型考生的送分題，既然題目不難，如何發揮作答技巧也就成為關鍵，若同學能夠圖文並茂詳盡說明，應可穩拿高分。

二、答

公共投資計畫之成本效益分析在實際運用時，可能遇到以下問題：

1.目標設定問題：

成本效益分析若是以社會生產量極大化為目標，則有關所得分配面及無法以貨幣價值表示的福利面將被略而不計。

2.費用與效益之定義不明確：

投資計畫所計算之直接費用，通常僅及於建設費用、修繕費用及維持費用等，卻未列入外部費用；至於效益之計算，亦僅及於直接效益，至於間接效益或無形效益則往往無從認定，易導致分析結果不正確。

3.評估準則之選取：

淨效益現值標準(NPV)、內部報酬率標準(IRR)及益本比標準(B/C)為常用之評估準則，惟實際運用時，內部報酬率標準易出現多重解，益本比標準則會受到計畫規模大小與效益與費用或成本定義不清而影響益本比大小，故採淨效益現值標準較佳。

4.貼現率之選擇：

在計算社會資源由私部門移往公部門所使用之機會成本時，由於公共投資之效益或成本係逐年發生，故須將此等效益、成本，以貼現率折算成現在的價值。有關貼現率之選擇，理論上有社會時間偏好率、政府借款利率、社會機會成本率及資本的邊際生產力等，理論上而言，以社會貼現率較適宜，惟實際運用卻難以求得社會貼現率。故政府借款利率成為次佳選擇。

5.影子價格(shadow price)：

當發生市場失靈或政府課稅時，不僅市場價格無法確實反映投入及產出的邊際社會成本或利益，且生產者所支付的價格與消費者的收入不相等，故為計算公共計畫的真實利益及成本，應以影子價格替代市場價格

6.風險與不確定性：

由於公共投資之未來效益與成本，係在不確定狀況下所進行之評估，故應將承擔風險之成本(cost of risk bearing)列入考慮。所謂承擔風險之成本是指個人為補償其承受風險所願意支付之最小貨幣數額，例如保險費。

7.非市場財貨的價值衡量方法

非市場財貨並無市場價格以反應各種價值的內涵。然而，在許多情況下這些財貨會因為各種政策或是計畫的執行而產生變動，人們的滿足水準也相對的受影響，為了確切瞭解這些影響的大小，經濟學家乃研發了一些方法以評估衡量上述各種價值的大小。這些方法主要分為兩大類，第一類是透過與該非市場財貨相關之市場財貨價格間接推估的方法，第二類是以調查之方式，由受影響的個人直接反應該非市場財貨之價值的方法。

8.政治制度所形成之限制問題：

(1)法令上之限制：公共投資往往涉及水利權、土地所有權等法令限制，因而影響計畫之進行。

(2)分配上之限制：公共投資計劃須經民意代表之審核通過，往往淪為利益團體爭取之目標，未必對全體社會有利。

(3)預算上之限制：公共投資計劃所須耗費之預算，早已作成決議，難因計劃需要而於短期內變動。

(4)行政上之限制：按成本效益分析所選擇之公共計劃，往往因行政處理之各種限制，不得不重新變更。

9.投入物品或技術上之限制：在進行成本效益分析時，可能由於某些投入物品之供給缺乏彈性，或因技術困難而無法實施而無從進行。

綜上所述，成本效益分析在理論上雖然頗值得採行，但就其實用性而言，僅美國在水資源開發上有顯著成就，至於治安、教育、保健等計劃，則因涉及效益無法量化，難以客觀衡量，故其適用範圍，誠屬有限。

《請參閱本班教材第三回—P.54、P.55》

(分析)

本題與92年地方特考三等財政學之考題相似，也與98年地方特考公共經濟學及99年財稅行政高考申論題相繼考出成本效益分析考題成為考試的新趨勢，本題答題的得分關鍵在於如何將內容廣泛的成本效益分析相關問題有系統的整理作答，千萬不要只拘泥在小的議題上花費許多時間作答而造成見樹不見林的後果。

結語：

本份考題之兩題申論題均出自92年地方特考的申論題，而且題目幾乎一模一樣，勤作考古題的同學應改可以體會到一分耕耘一分收穫的真諦吧！

乙、測驗題部分：(50分)

(D) 1.預期利率下跌，政府願多發行下列何種公債？

(A)無限期公債

(B)短期公債

(C)長期公債

(D)短期公債與長期公債皆可

(C) 2.下列何項租稅屬於我國現行國稅之稅目？

(A)使用牌照稅

(B)土地增值稅

(C)營業稅

(D)地價稅

(D) 3.令 g^d 與 g^c 分別表示丁波模型(Tiebout model)與租稅競爭模型中地方公共財之均衡數量，又令 g^* 為滿足Pareto效率條件之地方公共財數量。下列關係何者正確？

(A) $g^d = g^c = g^*$

(B) $g^d = g^*, g^c > g^*$

(C) $g^d > g^*, g^c = g^*$

(D) $g^d = g^*, g^c < g^*$

(C) 4.下列關於財產稅租稅歸宿之敘述，何者正確？

(A)傳統觀點與新觀點均認為財產稅為貨物稅

(B)傳統觀點與新觀點均視財產稅為資本稅

(C)傳統觀點認為財產稅為貨物稅，而新觀點則視財產稅為資本稅

(D)傳統觀點視財產稅為資本稅，而新觀點則認為財產稅為貨物稅

(A) 5.假設其他條件不變，若稅法對捐贈政府的支出可全額免稅，捐贈者的價格彈性在下列何種情形下，政府每一元的稅收損失會少於其捐贈收入？

(A)小於-1

(B)等於-1

(C)等於0

(D)大於-1

(C) 6.若依稅法規定，小明可適用100元租稅抵減(tax credit)，則小明申報繳納綜合所得稅時，下列做法何者正確？

(A)若適用綜合所得稅邊際稅率12%，可自其課稅所得中減除100元

(B)若適用綜合所得稅邊際稅率5%，可自其課稅所得中減除100元

(C)可自應納綜合所得稅中減除100元

(D)可自其課稅所得中減除100元

(A) 7.下列何種租稅歸宿分析較適合用以測度租稅在不同生產要素持有者間的負擔分配情形？

- (A)功能性歸宿 (Functional Incidence) (B)所得歸宿 (Income Incidence)
(C)部門歸宿 (Sectoral Incidence) (D)區域歸宿 (Regional Incidence)

(C) 8.若一項財產每年皆能產生100元收益，可無限期使用，每年須繳納財產稅10元；如果年貼現率為0.05，其他條件不變時，則該項資產的資本化價值為：

- (A)2,200元 (B)2,000元 (C)1,800元 (D)1,600元

(D) 9.就短期言，對廠商課利潤稅，對其產量與價格之影響為何？

- (A)產量減少，消費者支付的價格上升，廠商收到的價格下降
(B)產量減少，消費者支付的價格不變，廠商收到的價格不變
(C)產量不變，消費者支付的價格上升，廠商收到的價格下降
(D)產量不變，消費者支付的價格不變，廠商收到的價格不變

(C)10.下列有關負所得稅制度設計之論述，何者為正確？

- (A)在補助總經費固定情況下，如最低保障所得愈高，則負所得稅稅率愈低
(B)在最低保障所得不變情況下，如負所得稅稅率愈低，則補助總經費愈低
(C)在負所得稅稅率不變情況下，如總經費愈低，則最低所得保障水準愈低
(D)在負所得稅稅率不變情況下，如最低保障所得愈低，則領取補助人數愈多

(B)11.下列敘述何者適合公共財 (public goods) 的性質？

- (A)民眾必須支付價款才能消費的財貨 (B)消費具非敵對性
(C)政府生產的財貨 (D)比私有財值錢的財貨

(D)12.若因對特定資產的報酬課徵所得稅而產生租稅資本化 (Tax Capitalization) 的現象，則下列何者將為其租稅歸宿？

- (A)租稅開徵之前賣出該資產者 (B)租稅開徵之後買進該資產者
(C)租稅開徵當時持有其他資產者 (D)租稅開徵時持有該資產者

(A)13.尼斯肯南 (W. A. Niskanen) 的官僚模型假設官僚的目標在於極大化：

- (A)其管轄的預算 (B)其個人的薪水 (C)大眾的利益 (D)政客的利益

(D)14.假定個人為風險趨避者，則依據資產選擇模型 (Portfolio Choice Model) 的分析，當政府課徵財富稅 (Wealth Tax) 時，風險性資產 (Risky Asset) 的持有比率將如何變動？

- (A)增加 (B)減少
(C)視價格效果而定 (D)視風險性資產需求的財富彈性大小而定

(A)15.在其他情況不變下，若公共投資之成本效益分析，所使用之社會折現率 (social discount rate) 越大，下列敘述何者正確？

- (A)淨利益現值 (present value of net benefit) 會越小 (B)淨利益現值會越大
(C)內部報酬率 (internal rate of return) 會越大 (D)內部報酬率會越小

(D)16.下列有關醫療保險市場「道德危害」 (moral hazard) 之概念，何者為正確？

- (A)消費者醫療使用增加是不理性之行為
(B)消費者醫療使用增加是受醫療供給者誘發的影響
(C)消費者醫療使用增加會危害身心健康
(D)消費者醫療使用增加是因受自付價格較低之影響

(B)17.在鮑莫 (W. J. Baumol) 的「不平衡成長模型」中，下列說法何者正確？

- (A)公共部門的生產力成長率小於私人部門生產力成長率，導致公共部門產出的相對價格下降
 (B)公共部門的生產力成長率小於私人部門生產力成長率，導致公共部門產出的相對價格上升
 (C)公共部門的生產力成長率大於私人部門生產力成長率，導致公共部門產出的相對價格下降
 (D)公共部門的生產力成長率大於私人部門生產力成長率，導致公共部門產出的相對價格上升
- (D)18.在其他稅目不變僅提高營業稅稅率情況下，下列何者適合分析稅負變化之所得分配效果？
 (A)平衡預算租稅歸宿分析 (Balanced Budget Tax Incidence Analysis)
 (B)平衡成長租稅歸宿分析 (Balanced Growth Tax Incidence Analysis)
 (C)差異租稅歸宿分析 (Differential Tax Incidence Analysis)
 (D)絕對租稅歸宿分析 (Absolute Tax Incidence Analysis)
- (B)19.公營事業因經營誘因不足而產生無效率現象，稱之為何？
 (A)M無效率 (B)X無效率 (C)Y無效率 (D)Z無效率
- (A)20.在自然獨占 (natural monopoly) 下的公營事業，且面臨負斜率的需求曲線，則下列所述何者正確？
 (A)如果採平均成本定價法 (average cost pricing)，雖不會虧損，但仍會有福利損失
 (B)如果採平均成本定價法，不但不會虧損，也沒有福利損失
 (C)如果採邊際成本定價法 (marginal cost pricing)，會有超額利潤，但沒有福利損失
 (D)如果採邊際成本定價法，不會有超額利潤，且沒有福利損失
- (B)21.政府對於公共建設投資案採取BOT方式進行，所謂BOT的含義為何？
 (A)政府與民間訂定契約，由政府興建，興建完成後委由民間經營，在約定期間屆滿後將資產所有權歸還政府
 (B)政府與民間訂定契約，由民間興建，興建完成後由民間經營及取得投資報酬，在約定期間屆滿後將資產所有權歸還政府
 (C)政府與民間訂定契約，由民間興建，興建完成後由民間經營並保有資產所有權，政府定期收取部分經營報酬
 (D)政府與民間訂定契約，由政府興建，興建完成後委由民間經營，政府定期收取部分經營報酬，約定期間屆滿後民間可取得資產所有權
- (C)22.在產權及污染程度確定下，外部性問題可由私人協商來解決，以期達效率產出水準者稱之為：
 (A)皮古稅 (Pigouvian Tax) (B)包默定理 (Baumol Theorem)
 (C)寇斯定理 (Coase Theorem) (D)不可能定理 (Impossibility Theorem)
- (B)23.在兩財貨的交換經濟體系，其均衡條件為下列何者？
 (A)消費組合應落在Edgeworth-Bowley箱形圖的左上角或右下角
 (B)所有消費者有相同的邊際替代率
 (C)兩財貨的價格要相等
 (D)所有消費者有相同效用函數
- (D)24.殊價財 (merit goods) 的提供無法呈現：
 (A)對政府父權主義 (paternalism) 的重視 (B)完整的社會福利函數
 (C)對消費行為結果的不滿意 (D)對消費者主權 (consumer sovereignty) 的重視
- (B)25.當其他條件不變時，若一個社會只有甲乙二人，當甲的利益增加，乙的利益因而降低，此時的資源配置情況稱為：
 (A)功利型效率 (Utilitarian efficiency) (B)柏瑞圖效率 (Pareto efficiency)
 (C)X效率 (X efficiency) (D)程序效率 (Procedural efficiency)